

## Országos Statisztikai Tanács

### Titkársága

1024 Budapest, Keleti Károly u. 5-7.

Tel.: 345-6007, Fax: 345-6474

e-mai: ost@ksh.hu

6850-43/12/2012

### Emlékeztető az Országos Statisztikai Tanács 2012. szeptember 17-i üléséről

	Téma	Előterjesztő
1.	Az OST ügyrendjének elfogadása	Dr. Bozsonyi Károly
2.	Az OSAP kormány-előterjesztés tervezetének elfogadása.	dr. Láng Dóra
3.	Az európai régiók gazdasági-társadalmi fejlettségének és fejlettségi trendjeinek összehasonlítására alkalmas adatbázis és indikátor rendszer koncepciójának áttekintése.	Dr Lajtai György OST munkavállalói delegáltja
4.	A társadalmi partnerek számára a hivatalos statisztikai szolgálat által ingyenesen szolgáltatandó adatok és adatfeldolgozások körére vonatkozó koncepció áttekintése	Dr Lajtai György OST munkavállalói delegáltja
5.	Egyebek	Dr. Soós Lőrinc Dr. Laczka Éva

#### Az ülésen részt vettek

az OST tagjai, illetve néhány esetben a képviselőtüket ellátó személyek tanácskozási joggal, valamint az állandó meghívottak (jelenléti ív szerint)

a KSH képviselőtében: Dr. Vukovich Gabriella (a KSH elnöke), Dr. Laczka Éva, a KSH gazdaságstatisztikai elnökhelyettese (egyben OST tag), Dr. Németh Zsolt a KSH társadalomstatisztikai elnökhelyettese, Dr. Vízkelety Mariann a KSH koordinációs elnökhelyettese, a KSH főosztályvezetői, Dr. Soós Lőrinc az OST titkára és az OST Titkárságának munkatársai.

1. **Dr. Vukovich Gabriella** köszöntötte az Országos Statisztikai tanács tagjait és jelenlévőket, majd átadta a Miniszterelnök úr által aláírt OST elnöki megbízó levelet **Dr. Bozsonyi Károly** részére, bejelentette az OST összetételében történt változásokat, a jövőben a Miniszterelnökséget Héjj Dávid képviseli, az Emberi Erőforrások Minisztériumát dr. Bathó Ferenc helyettes államtitkár úr, a Nemzetgazdasági Minisztériumot Zsarnóci Csaba, az ő megbízásuk folyamatban van.

**Dr Vukovich Gabriella** még két bejelentést tett: az OST elnökhelyettesi tisztségét Sándorné Dr. Kriszt Éva – mint a második legtöbb szavazatot kapott OST-tag látja el, aki e tisztség betöltését vállalta. A KSH elnökhelyetteseinek köre bővült, köszöntötte és bemutatta Dr. Vízkelety Mariannt, aki szeptember 1-je óta a KSH elnökhelyettese.

Dr. Bozsonyi Károly elmondta, hogy az ügyrend aktualizálásra került jogszabályváltozás, korszerűsítés miatt és a beérkezett észrevételek alapján. A módosított ügyrendi javaslat a 2012. július 13.-i ülésre szóló meghívóval együtt megküldésre, valamint a helyszínen is kiosztásra került. **Az OST testülete az OST módosított ügyrendjét elfogadta.**

**2. Napirend: Dr. Láng Dóra** tájékoztatást adott az Országos Statisztikai Adatgyűjtési Program (OSAP) 2013. évi tervezetéről, jellemzőiről. A Hivatalos Statisztikai Szolgálat (HSSZ) tagjai a vállalkozói adminisztratív terhek csökkentésére irányuló rövid-és középtávú kormányzati programról szóló 1133/2011. (V. 2.) Korm. határozatban, valamint a vállalkozói adminisztratív költségek csökkentésére irányuló, „Egyszerű Állam” című középtávú kormányzati programról szóló 1405/2011. (XI. 25.) kormányhatározatban előírt szempontokat lehetőség szerint érvényesítették.

Hangsúlyozta, hogy az adatgyűjtések számának és az adminisztratív terhek csökkentésének célkitűzése mellett figyelemmel kell lenni arra is, hogy az OSAP adatgyűjtések több mint 55%-a európai uniós jogszabályon alapul, illetve annak végrehajtását szolgálja, hazai adatigényeket szolgálnak. Az Európai Unió statisztikai rendelete alapelvként is előírja az adminisztratív tehercsökkentést, illetve az 223/2009/EK rendelet, a Statisztika Gyakorlati Kódexe is rendelkezik az adminisztratív tehercsökkentésről, a költséghatékonyságról.

A HSSZ érintett szervei elvégezték a 2012. évi OSAP felülvizsgálatát, ahol lehetett racionalizálásra, összevonásra kerültek adatgyűjtések (pl.: éves gazdaságstatisztikai adatgyűjtések integrálása, egységes rendszerbe foglalása), egyszerűsítettek kérdőíveket, csökkentették a beküldés gyakoriságát, a beérkezési határidőket pedig összehangolták más bevallásokkal, mérlegbeszámolóval, illetve későbbi időpontra kerültek.

Nőtt az adatszolgáltatás elektronizáltsága, és adminisztratív források intenzívebb felhasználása. Mérföldkőnek mondható az adminisztratív tehercsökkentés terén a KSH-ban történt Elektronikus adatgyűjtés kiterjesztése az ELEKTRA rendszer beindítása, mely ez évben a KSH adatgyűjtésekre terjed ki. A Kormány elfogadta a rendszer beindításához szükséges jogszabályi módosításokat, október 1-jén testüzetben elindul az ELEKTRA rendszer, 2013-január 1-jétől pedig éles üzemmódban.

Dr. Láng Dóra tájékoztatást adott az OSAP módosítás általános jellemzőiről, az adatgyűjtések számának alakulásáról, majd a további egyeztetési feladatokról is, várható időpontokról is.

Kiemelte a jogszabályban előírt kötelezettséget, mely szerint a HSSZ szervei adatgyűjtéseik tekintetében az adatgyűjtésre szolgáló kérdőívet minden év december 15-éig honlapjukon közzéteszik. Kérte, hogy az OST tagok kísérik figyelemmel a közigazgatási egyeztetést és képviseljék álláspontjukat, a testület véleményét.

**Az OST elfogadta az Országos Statisztikai Adatgyűjtési Program 2013. évi tervezetét.**

**Szentkirályi-Szász Krisztina (KIM)** észrevétele arra irányult, hogy az OST részére készített OSAP előterjesztés a közigazgatási egyeztetés formátumban kerüljön benyújtásra a KIM-felé, és hatásvizsgálati lap is szükséges hozzá. Javasolta, hogy az OST számára is kerüljön benyújtásra a jövőben a hatásvizsgálati lap, mert a társadalmi, költségvetési hatások megismerése szempontjából érdeklődésre tarthat számot. Hozzátette, hogy a hatásvizsgálati rendszer javításán kell dolgozni az OSAP-ot illetően, a jövőben azt majd közösen tudják bemutatni az OST számára, most az előterjesztéshez el kell készíteni a jelenlegi formában. Vállalta, hogy a lehető legrövidebb időn belül továbbítani fogja a KIM az OSAP előterjesztést.

**Dr. Bathó Ferenc (EMMI)** kérte, hogy az Emberi Erőforrások Minisztériuma megnevezés helyett az érintett szakágazat, szakterület megnevezése szerepeljen az OSAP adatgyűjtések megnevezésében (pl.:1626 és 2204-es számúak).

A PSZÁF képviselőjében **Dr. Németh Pál** a jogszabályban előírt OSAP kérdőívek december 15-ig szóló kötelezettség határidejének előbbre hozatalának megfontolását javasolta, példaként elmondta, hogy a PSZÁF 3 hónap felkészülést ad az adatszolgáltatónak, hogy szoftvereikkel felkészülhessenek az adatszolgáltatásokra.

Valamint az előterjesztés 10. mellékletében szereplő költségtáblában az OBH-nál szereplő számokról arról érdeklődött, hogy miből adódik ez a magas összeg.

**Dr. Lajtai György** (Nemzeti Gazdasági és Társadalmi Tanács munkavállalói oldal) olyan adatgyűjtések, adatközlések-elemzések iránti igényt fogalmazott meg, mely az uniós támogatások azok munkahely teremtő hatását vizsgálná meg területi-ágazati megosztásban, esetleg az ott foglalkoztatottak képzettség szerinti megoszlásában.

**Dr. Vukovich Gabriella** a válaszában elmondta, hogy az előterjesztéshez kitöltött hatásvizsgálati lapot utólag meg fogják kapni az OST tagok, jövőre már az előterjesztéssel együtt be tudjuk mutatni. Az EMMI adatgyűjtések címében a megnevezés módosításra kerül, nincs akadálya az ágazatok feltüntetésének.

Az OBH részéről delegált OST tag képviselője más hivatalos elfoglaltsága miatt távolmaradását jelezte, így nem tudott az ülésen rész venni, a felvetett kérést továbbítottuk számára.

Az ülést követően **Dr. Novák János** (OBH képviselője) válaszában megerősítette, hogy a **költségnövekedés a szervezeti változások miatti szoftver fejlesztésből adódik**, melyek részben ismertek, részben becsültek. Jogszabályváltozás miatt 2013 januárjától új közigazgatási és munkaügyi bíróságok kerülnek felállításra, változnak továbbá a helyi bíróságok elnevezése, átalakításra kerülnek a helyi bíróságok, a törvényszékek (első- és másodfok is) és az ítéletábrák ügyforgalmát bemutató kérdőívek is. Tervezik az ítéletábrák illetékességi területének megváltoztatását is.

Lajtai György által felvetett igény alapvetően elemzési feladat, nem adatgyűjtési (az nagyon költséges is lenne), az adatok egy része rendelkezésre áll az NFÜ-nél, a kormányzati szerveknél és a HSSZ-nél, azok célszerű összerendezésével, elemzésével lehetne előállítani a kért információkat.

**Dr. Soós Lőrinc** egyetértett azzal, hogy az adatszolgáltatók érdeke, hogy mihamarabb megismerjék adatszolgáltatói kötelezettségüket, az utóbbi 10-12 évben az OSAP jóváhagyása november 20. és december 10-e körül megvalósult. A közeljövőben a statisztikai törvény módosítása várható, ennek kapcsán a megjelölt határidő kötelezettség is megvizsgálásra kerül.

Az NGM képviselőjében érkezett **Békési László** a tárca és a KSH SZÉP kártya kapcsán folytatott egyeztetések végeredményéről érdeklődött, melyre **Szabó Péter** (a KSH témában illetékes szakfőosztályának vezetője) elmondta, hogy a múlt héten is egyeztettek a NGM szakértőivel és az érintett bankokkal, megállapodtak abban, hogy az NGM saját adminisztratív adatgyűjtése a SZÉP kártyával kapcsolatban továbbra is megmarad. Erre ráépül a KSH tervezett új adatátvétele, amelynek a táblaszáma – az adatszolgáltatói terhekre figyelemmel – hétről kettőre csökkent, összehangolásra került az adatszolgáltatás határideje, a kibocsájtott kártyák ágazati és területi felhasználásáról megállapodtak, nincs nyitott kérdés. **Békési László** elfogadta a tájékoztatást.

**Az OST testülete elfogadta az OSAP 2013-évre vonatkozó előterjesztés tervezetét.**

3. **Dr. Lajtai György** „Az európai régiók gazdasági-társadalmi fejlettségének és fejlettségi trendjeinek összehasonlítására alkalmas adatbázis és indikátor rendszer koncepciójának áttekintése” című előadását tartotta meg, melyhez tájékoztató anyagot a résztvevők e-mailen kézhez kapták, a prezentáció anyaga mellékletként csatolva.

Az előadásban bemutatásra került az a gondolat és kezdeményezés annak a vizsgálatáról, hogy az uniós integráció reményei és valósága miként viszonyul egymáshoz, és ennek a következményei miként érintik a gazdaság és a társadalom fontos szereplőinek a munkavállalóknak és a

háztartásoknak a helyzetét. E gondolatot munkabizottsági szinten gondolják megvalósítani. Előadásában Lóránt Károly úr szakmai elemzéseit mutatta be.

Javaslatokat tett a régiók között munkamegosztás, jövedelem és pénzügyi transferek részletesebb és folyamatos vizsgálatára szektorok, ágazatok szerint, a munka és életkörülmények egyenlőtlenségének különböző szempontok szerinti részletesebb és differenciáltabb vizsgálatára.

**Szabó Péter** a KSH-n belüli szakmai területek egyeztetett álláspontját fogalmazta meg: a KSH pozitívan fogadja a felvetéseket, a statisztikai adatokra vonatkozó adatkörök információ zömében rendelkezésre állnak. Javasolta, hogy témánkénti szakértői szintű egyeztetést folytassanak le a komplex munkát igénylő feladatokról. A KSH a szükséges adatforrások előállításában és a kellő statisztikai módszertanban segítséget nyújt.

**Janák Katalin** (KSH) elmondta, hogy a jelenleg a nemzetközi gyakorlatban használatos, a jövedelmi egyenlőtlenségeket és az anyagi nélkülözést tükröző mutatószámok hazai viszonylatban nem feltétlenül relevánsak, új mutató(k) kidolgozására is szükség van. A KSH 2013-ban a jövedelem és életkörülmény felvételét (SILC) kiegészíti egy a jól-létre, és az életminőségre koncentrááló modullal.

**Dr. Vukovich Gabriella** szakmai együttműködés elindítását javasolta a későbbi elemzések megvalósítása érdekében, valamint elmondta, ehhez szükség lesz erőforrásokra is.

**Lajtai György** megköszönte a KSH jó szándékú és biztató hozzáállását, kérte, hogy az OST más szakmai területeit képviselő szakemberek is csatlakozzanak a vizsgálatok elvégzéséhez. **Ennek érdekében kérte, hogy a téma iránt érdeklődők, szakmai segítséget nyújtsák, jelentkezzenek nála, vagy az OST titkárságánál.**

**4. Dr. Lajtai György:** „A társadalmi partnerek számára a hivatalos statisztikai szolgálat által ingyenesen szolgáltatandó adatok és adatfeldolgozások körére vonatkozó koncepció áttekintése”  
Előadásában szólt a szakszervezeti béralku országos információs bázisáról, a szükséges, ám még nem rendelkezésre álló adatokról. Tájékoztatásul bemutatta a cégszintű információs bázist, melyek a munkáltatóktól elérhető adatokból állnak.

Elmondta, hogy az ágazati szintű adatbázisokban nagyon hiányosak az információik, szólt a béralku egységes információs bázisának céljáról, jelentőségéről, előnyeiről.

A szükséges információk előállítása érdekében a kellő anyagi forráshoz hozzá tudnak járulni.

A Nemzeti Gazdasági és Társadalmi Tanács munkavállalói oldal képviselőjében **Kassai Róbert** (IPOSZ) megköszönte a felvetést és bizodalmit fejezte ki egy a KSH keretein kívül működő munkabizottság eredményes együttműködésében és felajánlotta részvételét a munkabizottságban.

**Szabó István** (KSH Tájékoztatási főosztály vezetője) elmondta, hogy a KSH honlapján nagyon sok adatbázis megtalálható, így a társadalmi haladás mutatói is. A felvázolt adatokhoz szükséges adatbázisok jelentős része az adatbázisok összerendezésével előállítható. Javasolta, hogy a KSH adatok mellett más adatgazda társszervekkel is (pl.: NAV, Foglalkoztatási Hivatal) szükséges egyeztetni. Hozzáfűzte, a KSH adatoknak a partnerek általi elemzéséért a Hivatal nem tud felelősséget vállalni.

**Dr. Vukovich Gabriella** elmondta, a KSH, mint nemzeti statisztikai hivatal minden felhasználó rendelkezésére áll adataival, adatbázisaival, figyelemmel az adatvédelmi szempontokra is. A probléma háttérének megoldásában a KSH-n kívül létrejövő munkabizottságban való közreműködést felajánlotta.

## 5. Egyebek

**5.1. Dr. Soós Lőrinc** „a közigazgatási bírság alkalmazása a statisztikában (egységes elvek és gyakorlat a hivatalos statisztikai szolgálat szervein belül és egységes elbírálás a Közigazgatási Hivatalnál)” emlékeztetett az OST 2012. július 13-i ülésén elhangzottakra, a 2012. évi XXXI. tv-re,

bírság vonatkozásában. Elmondta, hogy minden érintett szerv (elsősorban az adatgyűjtők) a kezdeményezők és az elbírálók egységes álláspont kialakítása érdekében létrejön az OST meglévő munkabizottságai mellett egy ezzel a témával foglalkozó munkabizottság.

**Kérte, hogy minden, adatgyűjtésben érintett szerv október 4-ig jelöljön** tagokat a munkabizottságba, akinek nevét és elérhetőségeit szíveskedjen megküldeni az [ost@ksh.hu](mailto:ost@ksh.hu) címre (eddig az MNB részéről érkezett delegálás). A KSH-ban belső véleményeztetés folyik, amint az ajánlás elkészül, megküldésre kerül az OST tagok részére.

**Dr. Nagy Tibor** (Legfőbb Ügyészség) kiegészítésként hozzáfűzte, hogy a jelenleg hatályos BTK 278. §-a tartalmazza a hamis statisztikai adatszolgáltatás vétségét, ami 2013. júliusban hatályát veszti. Véleménye szerint nagyon fontos ennek a munkacsoportnak a tevékenysége, hogy a statisztikát keresők ne váljanak eszköztelenné.

**Kassai Róbert egyetértett az elhangzottakkal, javasolta, hogy az NGTT közreműködésével induljon kampány** – az adminisztráció tehercsökkentés mellett – ahol a statisztikai adatszolgáltatás szükségességét, fontosságát megismertetik a közvéleménnyel és az érintettekkel. A büntetés mértékének kialakításakor rendeljük mellé, hogy az milyen országos gazdasági érdeket szolgál, emeljük ki az adatok beérkezésének fontosságát.

**2. Dr. Laczka Éva** (KSH) a központosított elektronikus statisztikai adatgyűjtések jelen állásáról adott tájékoztatást. Utalt arra, hogy e témával az OST már többször is foglalkozott, nagy lépés az adatok csökkentése érdekében, hogy mintegy 130 KSH elrendelésű adatgyűjtés került bevonásra az ELEKTRA-nevű új adatszolgáltatási rendszerbe. A munka folytatásaképpen megvizsgáljuk, hogy az Elektra kiterjeszhető-e a HSSZ további adatgyűjtéseire is. Az előkészítő munka részét képezte a néhány hónappal ezelőtt e témában a KSH által készült felmérés. A munka érdemi része most indul, a fejlesztéshez nagyon fontos lesz a KSH tapasztalata. Az OST mellett alakul egy ad-hoc munkabizottság, amelynek feladata lesz minden, a KSH-n kívüli HSSZ adatgyűjtés további megvizsgálása, ütemterv készítése a feladat elvégzése érdekében.

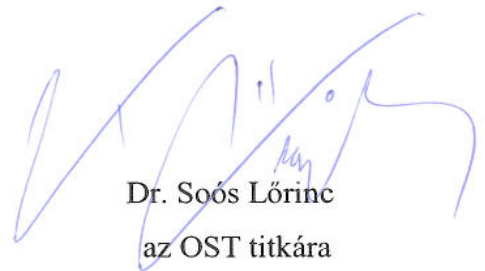
Zárás:

**Dr. Bozsonyi Károly** az OST elnöke megköszönte az OST tagjainak és a meghívottaknak a részvételét és további jó munkát kívánva lezárta az ülést.

Budapest, 2012. október 2.



Dr. Bozsonyi Károly  
az OST elnöke



Dr. Soós Lőrinc  
az OST titkára

*Az emlékeztetőt kapják:*

*Dr. Vukovich Gabriella, a KSH elnöke,*

*Dr. Laczka Éva,*

*Dr. Németh Zsolt és*

*Dr. Vízkelety Mariann, a KSH elnökhelyettesei,*

*az OST tagjai és állandó meghívottjai,*

Melléklet: 5. és 7. napirend prezentációi

